



Uchwała Nr SO-13/0952/182/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Złotów na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotów projekcie uchwały budżetowej Gminy Złotów na 2024 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Złotów na 2024 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2023 r. (zarządzenie Nr 135.2023 Wójta Gminy Złotów z dnia 14 listopada 2023 r.). Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XII.92.2019 z dnia 26 września 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Złotów.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- a) dochody w wysokości 68.653.352,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 49.297.053,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 19.356.299,00 zł;
- b) wydatki w wysokości 69.363.352,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 47.712.208,35 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 21.651.143,65 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 710.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniami

§ 4 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów krajowych.

W załączniku Nr 4 pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2024 roku” do projektu uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody w łącznej wysokości 2.530.000,00 zł, z tego z tytułu:

- spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w wysokości 230.000,00 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 2.300.000,00 zł.

Ponadto zaplanowane zostały rozchody w łącznej wysokości 1.820.000,00 zł, z tego z tytułu:

- udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991) w wysokości 230.000,00 zł,
- spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.590.000,00 zł.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2024-2030 wynika, że w 2024 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 oraz art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.), z wyjątkiem upoważnienia, o którym mowa w pkt III.1.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny z siedzibą w Złotowie.
9. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a także plan dotacji udzielanych z budżetu gminy, plan wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego oraz plan środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID – 19. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W § 10 ust. 1 pkt 7 projektu uchwały budżetowej zostało zaproponowane upoważnienia dla Wójta Gminy do „udzielania w roku budżetowym pożyczek do kwoty 230.000,00 zł”.

Skład Orzekający wskazuje, że do kompetencji rady gminy stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) należy wyłącznie podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Rada gminy może zatem określić jedynie maksymalną kwotę udzielanych przez Wójta pożyczek z budżetu gminy, nie zaś ustalać upoważnienie dla Wójta to ich udzielania. Decyzja w sprawie udzielenia pożyczki konkretnemu podmiotowi na określonych warunkach należy do organu wykonawczego, który rozstrzyga komu udzielić pożyczki, do jakiej wysokości i na jaki termin oraz na jakie zadanie środki z pożyczki mają być przeznaczone. Czynności udzielenia pożyczki dokonuje organ wykonawczy w ramach swoich kompetencji do wykonywania budżetu, wynikających z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

2. W załączniku Nr 7 pn. „Plan na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego na 2024 rok” zostały zaplanowane m.in. następujące zadania:

Sołectwo	Nazwa przedsięwzięcia	Klasyfikacja budżetowa	Kwota
Skic	Zakup sprzętu sportowego dla drużyny Piast Skic	926-92605-4210	4.000,00
Sławianowo	Zakup sprzętu sportowego dla drużyny piłkarskiej WKS Sławianowo	926-92605-4210	5.000,00
Stawnica	Zakup sprzętu sportowego dla drużyny Orzeł Stawnica	929-92605-4210	3.000,00
Święta	Doposażenie KGW w Świętej	921-92195-4210	3.000,00

Odnosząc się do powyższego Skład Orzekający wskazuje, że zasady tworzenia funduszu sołeckiego reguluje ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu soleckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.). Zgodnie z art. 2 ust. 6 tej ustawy środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Z konstrukcji tego przepisu wynika, że wszystkie warunki określone tym przepisem muszą być spełnione łącznie.

Warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu jest złożenie do wójta przez sołectwo wniosku (art. 5 ust. 1). Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2 wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem (art. 5 ust. 3).

Każdorazowo wnioskowane do realizacji zadanie musi być przeanalizowane pod kątem spełnienia warunków z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu soleckim i odpowiednio uzasadnione najpierw przez zebranie wiejskie we wniosku z oszacowaniem kosztów przedsięwzięcia, następnie przez wójta przed uwzględnieniem wniosku w budżecie, a wreszcie przez radę gminy włączającą przedsięwzięcie do budżetu gminy. Dopiero stwierdzenie, że realizacja przedsięwzięć, które mają być sfinansowane z funduszu sołeckiego, spełnia łącznie warunki z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu soleckim, pozwala na takie przeznaczenie środków. Gmina musi więc przeanalizować pod kątem konkretnego projektu

te przesłanki ustawowe. Jeżeli zadania spełnią kryteria z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim odniesione do społeczności lokalnej, to przeznaczenie na ten cel środków funduszu będzie zgodne z prawem.

W ocenie Składu Orzekającego brak jest podstaw prawnych, aby sołectwo w ramach środków funduszu sołeckiego finansowało zakupy sprzętu dla stowarzyszeń. Skład Orzekający wskazuje, że Gmina może wspierać stowarzyszenia poprzez udzielenie dotacji w trybie określonym w ustawie z dnia 24 kwietnia 2023 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571), a w przypadku klubów sportowych także poprzez udzielenie dotacji na podstawie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2023 r. poz. 2048).

3. W załączniku Nr 7 pn. „Plan na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego na 2024 rok” w sołectwie Sławianowo zostało zaplanowane m.in. przedsięwzięcie pn. „Doposażenie placu zabaw” w wysokości 20.576,99 zł, które zostało sklasyfikowane w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90095 „Pozostała działalność” § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”.

Skład Orzekający zauważa, że jeżeli zakup inwestycyjny jest związany z usługą montażu, a ma to miejsce w przypadku doposażenia placu zabaw, to wydatek na ten cel, zgodnie rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, należy klasyfikować w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.